

Modeller for samarbejde med friplejeboligleverandør

Lovgrundlag

Friplejeboligloven.

Bekendtgørelse om etablering af friplejeboliger.

Bekendtgørelse om certificering af friplejeboligleverandør.

Lånebekendtgørelse.

Udbudsloven.

Servicebogen.

Sundhedsloven.

Sagsfremstilling

Frederikssund Kommune er i dialog med Attendo, som påtænker at opføre friplejeboliger på en grund i kommunen. Attendo har i den forbindelse udtrykt ønske om at indgå i et nærmere samarbejde med kommunen, herunder eventuelt via en aftale om anvisningsret til en del af friplejeboligerne. Efter administrationens oplysninger er det første gang, der etableres et friplejecenter efter den nye friplejeboliglov.

Administrationen har i forbindelse med afklaringen af konsekvenserne af et eventuelt samarbejde med Attendo søgt rådgivning hos Kammeradvokaten. På baggrund af rådgivningen har administrationen udarbejdet et notat, der indeholder de overordnede rammer for friplejeboliger, herunder reglerne for anvisningsret og deponering, de udbudsretlige aspekter samt tre modeller for et samarbejde med en friplejeboligleverandør. Notatet er vedlagt som bilag.

De overordnede rammer for friplejeboliger

Efter lov om friplejeboliger er der fri adgang til at etablere sig som friplejeboligleverandør. De eneste forudsætninger er, at der forinden etableringen er opnået certificering fra Sundhedsstyrelsen, at etableringen kan finde sted inden for det eksisterende plangrundlag i beliggenhedskommunen, og at etableringen efter ansøgning godkendes af Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet. Friplejeboligerne er under en række betingelser omfattet af frit valg. Det er beliggenhedskommunen, der har forsyningsansvaret for de tilbud, der ligger ud over de tilbud, som friplejeboligleverandøren skal levere. Det drejer sig fortrinsvis om sundhedsydelser, som kommunen skal levere til samtlige beboere – både udenbys borgere og frederikssundborgere.

Takster

Friplejeboligleverandøren fastsætter selv vejledende takster for de ydelser efter lov om social service, som friplejeboligleverandøren er certificeret til at levere. Friplejeboligleverandøren og handlekommunen kan med udgangspunkt i de vejledende takster aftale den pris, som køberkommunen skal betale for den leverede hjælp og støtte, som borgeren er visiteret til. Såfremt der ikke indgås en aftale, skal afregningsprisen fastsættes af beliggenhedskommunen. Prisen skal som udgangspunkt beregnes på baggrund af beliggenhedskommunens gennemsnitlige langsigtede omkostninger ved drift af tilsvarende kommunale tilbud.

Administrationen er i dialog med Attendo om sammensætningen af taksten for de kommende friplejeboliger og herunder de ydelser, som Attendo som friplejeboligleverandør skal levere efter lov om

social service. I den forbindelse vil snitfladerne til ydelserne efter sundhedsloven, som Frederikssund Kommune har forsyningsansvaret for, blive drøftet, med henblik på at finde en hensigtsmæssig model for et fremtidigt samarbejde. Efter forhandlingen med Attendo forelægger administrationen forslag til takst og til model for håndtering af hjemmesygepleje i friplejeboligerne til godkendelse i Velfærdsudvalget.

Tilsyn

Beliggenhedskommunen fører tilsyn med friplejeboligerne og påser i den forbindelse, at boligerne udlejes til og bebos af den berettigede personkreds. Desuden følger beliggenhedskommunen op på enkeltsager.

Udbud

Udbudsloven regulerer ordregivende myndigheders indgåelse af offentlige kontrakter. Loven finder anvendelse, når myndigheden: 1) indgår en gensidigt bebyrdende skriftlig aftale med en anden juridisk enhed, 2) om anskaffelse af bygge- og anlægsarbejder, varer eller tjenesteydelser, 3) som overstiger den relevante tærskelværdi, og 4) som ikke er omfattet af en særlig undtagelse fra udbudsreglerne.

Tre modeller for samarbejdet

Administrationen har undersøgt konsekvenserne af følgende tre modeller:

Model a: Stor model med aftale om anvisningsret samt krav til kvalitet og takster

I model a får kommunen anvisningsret til hele eller dele af friplejeboligerne. Kommunen fastlægger niveauet for taksterne. I tillæg til de generelt gældende kvalitetskrav til serviceniveauer, som gælder for servicelovsydelser, fastlægger kommunen desuden yderligere generelle vilkår, som ydelsernes skal leveres efter.

Ved anvendelsen af model a får kommunen som udgangspunkt yderligere indflydelse på kvaliteten og indholdet af de leverede ydelser. Derved kan kommunen i højere grad sikre, at der modtages den ønskede kvalitet og service i forhold til de fastsatte takster. Det er dog uklart, om – og i hvilket omfang – kommunen rent faktisk kan fastsætte yderligere krav til kvalitet i henhold til friplejeboligloven. Desuden er det vurderingen, at kommunen vil have svært ved at håndhæve de krav, som kommunen stiller til leverandøren.

Ved indgåelse af en aftale om anvisningsret er det vurderingen, at kommunen skal deponere en del af kommunens likviditet. Ud fra de seneste foreløbige oplysninger fra Attendo omkring anlægssummen for byggeriet, skal kommunen deponere ca. 0,6 mio. kr. pr. bolig, der indgås anvisningsaftale om. Ved en anvisningsaftale, der omfatter samtlige af Attendos 72 boliger, skal kommunen således deponere skønsmæssigt 43,2 mio. kr. Pligten til deponering udløses på aftaletidspunktet og kommunen skal foretage deponeringen i takt med plejecentrets opførelse. Kammeradvokaten oplyser dog, at det er muligt at indgå en kortvarig aftale om anvisning, uden det udløser deponeringspligt. Det er imidlertid en forudsætning herfor, at aftalen er op til tre år og uden mulighed for forlængelse.

Hvis model a vælges, er det desuden er vurderingen, at det vil være nødvendigt at gennemføre et generelt udbud om levering af friplejeboligpladser. Eksempelvis kan dette ske ved, at kommunen melder ud, hvor stort behovet er for pladser i de kommende 12 måneder. Interesserede friplejeboligleverandører kan herefter byde ind med pladser, og der indgås herefter ”aftale” om anvisningsret til det antal pladser, som er nødvendigt for at opfylde kommunens behov. Modellen betyder, at kommunen ikke på forhånd ved, hos hvilke(n) friplejeboligleverandør(er), pladserne kommer til at ligge, og alle interesserede friplejeboligleverandører kan i princippet opnå aftale om anvisningsret på de af kommunen fastsatte vilkår.

Ved model a vil den andel af friplejeboligerne, som kommunen har anvisningsret til, indgå i kommunens forsyningsplanlægning.

Model b: Mellemstor model med krav til kvalitet og takster

I model b fastlægger kommunen niveauet for taksterne. I tillæg til de generelt gældende kvalitetskrav til serviceniveauer, som gælder for servicelovsydelser, fastlægger kommunen yderligere generelle vilkår, som ydelsestjenesterne skal leveres efter.

Ligesom i model a er det ved anvendelsen af model b uklart, om – og i hvilket omfang – kommunen rent faktisk kan fastsætte yderligere krav til kvalitet i henhold til friplejeboligloven. Desuden er det vurderingen, at kommunen vil have svært ved at håndhæve de krav, som kommunen stiller til leverandøren.

Ved model b vil friplejeboligerne ikke indgå i kommunens forsyningsplanlægning, og friplejeleverandøren afgør selv, hvem der skal ske udlejning til.

Model c: Lille model med krav til takster

I model c fastsætter kommunen alene niveauet for taksterne. Det er den enkleste løsning, men indebærer samtidig en minimal indflydelse fra kommunens side på de ydelser, som leveres til borgerne, svarende udelukkende til de forhold, som kommunen har pligt til at fastsætte krav om efter serviceloven mv.

Friplejeboligerne indgår ikke i kommunens forsyningsplanlægning, og friplejeleverandøren afgør selv, hvem der skal ske udlejning til.

Opsummering

Det er administrationens vurdering, at model a vil kræve, at der deponeres et beløb svarende til ca. 0,6 mio. pr. friplejebolig, ligesom at modellen kræver, at der gennemføres et generelt udbud om levering af friplejeboliger, hvor det ikke på forhånd er givet, at Attendo vil vinde udbudsrunderen. Desuden er det uklart, om der er hjemmel i friplejeboligloven til at stille yderligere krav til kvalitet, og det vil være svært at håndhæve de yderligere stillede vilkår.

I forhold til model b er det uklart, om der er hjemmel i friplejeboligloven til at stille yderligere krav til kvalitet. Derudover er det vurderingen, at det vil være svært at håndhæve de yderligere stillede vilkår. Det er således på nuværende tidspunkt vanskeligt at gennemskue konsekvenserne af model b.

Model c er den klart enkleste løsning. Modellen er i overensstemmelse med friplejelovens formål om at give private adgang til at etablere og drive friplejeboliger i konkurrence med de kommunale plejeboligtilbud. Da der formentlig er tale om det første eksempel på etablering af friplejecenter efter den nye friplejeboliglov kan det tillige være hensigtsmæssigt at indlede samarbejdet med en enkel model og afvente at indgå en større aftale om anvisningsret og yderligere krav, før der er mere klarhed om, hvilke konsekvenser dette kan medføre. Det er administrationens vurdering, at det vil være muligt at indgå i forhandling med Attendo om udvidelse af samarbejdet på et senere tidspunkt. Det kan eksempelvis være i form af en kortvarig anvisningsaftale uden deponeringspligt, hvis der ved opstarten af plejecenteret viser sig et behov.

Sagen er sendt i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Evt. høringssvar fremsendes hurtigst muligt til udvalgets medlemmer.

Høringssvar Ældrerådet:

Hvis C vælges, tager vi sagen til efterretning.

Økonomi

Økonomi har ikke yderligere bemærkninger til sagen.

Indstilling

Ældre- og Socialchefen indstiller, at Velfærdsudvalget over for Økonomiudvalget anbefaler, at:

1. Der ikke indgås aftale om anvisningsret til boligerne eller aftale om yderligere vilkår, hvorfor samarbejdet fastlægges efter model c
2. Administrationen udarbejder på baggrund af dialogen med Attendo forslag til takst og håndtering af sundhedslovsydelse, som forelægges Velfærdsudvalget til godkendelse på et kommende møde

Beslutning

Indstillingens pkt. 1 og 2 anbefales.

Fraværende:

Morten Skovgaard (V).