

# NOTAT

Projekt navn	<b>EU-udbud indsamling af farligt affald</b>	
Projektnr.	<b>1100047370</b>	
Kunde	<b>ARGO I/S</b>	
Notat nr.	<b>1</b>	
Version	<b>1.0</b>	
Til	<b>Lena Hjalholt, ARGO</b>	
Fra	<b>Dorte Lykke Hvid-Jacobsen, Rambøll</b>	
Kopi til	<b>Projektgruppen bestående af: Christina Krabbe og Rune Frimann Larsen (Kalundborg), Bendt Skodborg (Køge), Malene Krogh (Lejre), Birte Larsen (Odsherred), Jacob Arp Fallov (Roskilde), Camilla Johansen (Solrød), Josefine Thomsen og Frederik Hjorth Hauge (Stevns)</b>	<b>Christina Krabbe (Kalundborg), Bendt Fallov (Roskilde), Camilla Johansen (Stevns), Birte Larsen (Odsherred) Lena Tange Kallesen og Dorte Hvid-Jacobsen</b>
Udarbejdet af	<b>DHJ</b>	
Kontrolleret af	<b>BTKN</b>	
Godkendt af	<b>DHJ</b>	

## Indhold

<b>1 Udbudsstrategi og proces</b> .....	<b>1</b>
<b>2 Indsamling af farligt affald mm.</b> .....	<b>2</b>
2.1 Udbudsstrategi .....	2
2.2 Tjenesteydelsens omfang .....	4
2.3 Prissætning .....	4
2.4 Tidsplan .....	5
2.5 Politisk godkendelse .....	5
<b>3 Grafisk illustration af udbuddets omfang og ydelser</b> .....	<b>6</b>

## 1 Udbudsstrategi og proces

Alle kommuner i Danmark står overfor at skulle sikre indsamling af 9 affaldsfraktioner fra private husstande pr. 1. juli 2021, herunder indsamling af farligt affald samt indsamling af tekstiler pr. 1. januar 2022. Fristen for implementering kan dog være rykket for den enkelte kommune, som følge af en dispensation meddelt af Miljøstyrelsen.

Implementeringskravet gælder således også alle kommunerne under ARGO I/S, og 7 af selskabets 9 kommuner er i den forbindelse blevet enige om at igangsætte et arbejde med udarbejdelse af fælles udbudsmateriale vedr. indsamling af farligt affald. I tilknytning til denne indsamlingsentreprise er det besluttet at udbyde indsamling af tekstiler for tre af kommunerne samtidig samt udbyde diverse tillægsydelser og optioner omkring bl.a. indkøb, udlevering og vedligehold af materiel til farligt affald.

Rambøll er tilknyttet processen som teknisk rådgiver og bistår kommunerne med udarbejdelse af det samlede udbudsmateriale og efterfølgende gennemførelse af selve udbudsprocessen.

På nuværende tidspunkt er udbudsmaterialets kravspecifikation, udbudsbetingelser og kontraktvilkår under udarbejdelse af Rambøll på baggrund af afholdte projektmøder med kommunerne, hvor krav og ønsker er gennemgået.

Materialet forventes at fremstå 90% færdigt med udgangen af juni 2021. Tilretninger efterfølgende vil være justeringer ift. opgørelse af primært antal af miljøskabe til udbringning og tømning i områder med fælles renovationsløsninger. Disse data forventes udarbejdet hen over sommeren 2021 af kommunerne.

De kommunale teknikere, som har været tilknyttet projektgruppen, er enige om forslag til indhold af udbudsmaterialet, herunder udbudsform, tildelingskriterier og kravspecifikationer, som præsenteres nedenfor.

Den enkelte kommune skal inden 1. september 2021 beslutte, hvorvidt den ønsker at fortsætte samarbejdet med de øvrige kommuner, om selve gennemførelsen af udbudsprocessen eller om den ønsker at gennemføre udbudsprocessen på egen hånd.

## **2 Indsamling af farligt affald mm.**

Indsamling af farligt affald og tekstiler samt tilknyttede ydelser med bl.a. udbringning af nye miljøkasser og miljøskabe forventes udbudt i henhold til udbudslovens bestemmelser, som en offentlig tjenesteydelse.

Der er indgået en aftale mellem de syv kommuner Kalundborg, Køge, Lejre, Odsherred, Roskilde, Solrød og Stevns om at udarbejde udbudsmaterialet fælles for de syv kommuner, og sandsynligvis også gennemførelse af selve udbudsprocessen samlet. Hensigten er at koordinere erfaringer og forventninger samt effektivisere processen og opnå bedre priser fra tilbudsgiverne grundet en større ordre.

### **2.1 Udbudsstrategi**

Indsamling af farligt affald foreslås organiseret i 2 delkontrakter, hhv. indsamling af farligt affald via miljøkasser i individuel renovationsløsning (villaer og øvrige enfamilieboliger) og indsamling af farligt affald via miljøskabe for boliger med fælles renovationsløsning (etageboliger og udvalgte rækkehusbebyggelser).

De to kontrakter foreslås udbudt med en længde på 4 år og 9 måneder, løbende fra 1. april 2022 til 31. december 2026. Kommunerne indtræder løbende i kontrakten i løbet af de første 9 måneder, og Renovatøren vil derfor først kunne forvente fuld drift af alle ordninger fra 1. januar 2023 i alle 7 kommuner, dog vil indsamling af farligt affald i miljøkasser fra Solrød Kommune kun være en option gældende fra 2025, da kommunen har en eksisterende kontrakt på denne ydelse.

Under kontrakterne vil de 7 kommuner få indsamlet farligt affald og 3 af kommunerne få indsamlet tekstiler sammen med miljøkasserne. Endvidere vil der i opstartsfasen være en option omkring montering og udbringning af miljøkasser samt en mere permanent tillægsydelse om indkøb af miljøskabe samt udbringning og vedligehold af disse. Det er ikke alle kommunerne, der ønsker at gøre brug af disse tillæg og optioner.

Der foreslås en mulighed for forlængelse af kontrakterne i 2 x 1 år.

Udbudsformen foreslås at være udbud med forhandling, da de syv kommuners behov for at samle indsamlingen på tværs af oplandet ikke kan imødekommes uden tilpasning af allerede tilgængelige løsninger. Tildelingskriteriet foreslås at være "bedste forhold mellem pris og kvalitet".

Udbud med forhandling er valgt fremfor et offentligt udbud for at sikre kommunerne den bedste konkurrencesituation blandt de relativt få tilbudsgivere, der forventes at være på markedet. Til trods for at udbudsformen er administrativt tungere og procesmæssigt længere end et offentligt udbud, forventes denne indsats at give bedre priser og en større sikkerhed for levering af forventet og forhandlet ydelse i kontraktperioden.

Alle interesserede vil kunne ansøge om at deltage i udbuddet. Der vil alene blive prækvalificeret tre ansøgere til at deltage i udbuddet pr. delkontrakt. Disse tre tilbudsgivere vil skulle overholde udelukkelsesgrundene ligesom de skal leve op til de stillede krav om økonomisk formåen samt erfaring med løsning af tilsvarende opgaver. Hvis flere ansøgere opfylder de stillede mindstekrav til økonomisk og faglig kapacitet, vil der ske en udvælgelse af de tre ansøgere som findes bedst egnede baseret på deres referencer. De tre udvalgte ansøgere vil efter prækvalifikation skulle udarbejde tilbud, som indgår i forhandlingsprocessen for hver af de to delkontrakter.

De tilbud, der i tilbudsfasen modtages fra de prækvalificerede tilbudsgivere, vil blive vurderet i henhold til fire underkriterier, som er henholdsvis pris, opgaveløsning og driftssikkerhed, kvalitet og service samt miljø. Tilbudsgivernes besvarelse vurderes for hvert af kriterierne efter en skala fra 0-10 point, hvor 10 gives for den bedst mulige vurdering.

Pris vurderes ud fra en samlet tilbudssum for indsamling af farligt affald, indsamling af tekstiler samt indkøb, udbringning og vedligehold af materiel, ved fuld drift i de 7 kommuner. Laveste samlede evalueringstekniske pris opnår den bedste vurdering.

Opgaveløsning og driftssikkerhed vurderes i forhold til tilbuddets tilbudte materiel, mandskab og beredskab for at sikre god kvalitet og driftssikkerhed i opgaveløsningen. Det vægtes højt hvis tilbudsgiver kan beskrive en organisering af opgaveløsningen som fremstår robust og kvalificeret i forhold til de konkrete ydelser, og hvor der er taget højde for at der skal varetages ydelser både i forhold til indsamling af affald og beholderydelser. Det vægtes ligeledes højt hvis tilbudsgiver kan beskrive, hvordan der vil sikres stabilitet i medarbejderstaben, lavt sygefravær og hvis tilbudsgiver kan påvise at have et dokumenteret system eller har opnået certificeringer på hhv. kvalitetsledelse, miljøledelse og arbejdsmiljøledelse. Endelig vægtes en solid beskrivelse af tilbudsgivers vinterberedskab højt.

Kvalitet og service relaterer sig til hvilken samarbejdsorganisation tilbudsgiver forventes at tilbyde de syv kommuner. Det vægtes højt, hvis tilbudsgiver kan beskrive en organisation, hvor kørselsleder og driftsleder af ordningen for indsamling af farligt affald via miljøskabe ehar solid erfaring med de påtænkte arbejdsopgaver, og for begge kontrakter vægtes det hvor varetagelse af borgerbetjening, opsamling af klager, driftsforstyrrelser og informationer er kvalificeret beskrevet i forhold til rolle-og ansvarsfordeling mellem de forskellige medarbejdergrupper hos tilbudsgiver.

Miljø vurderes i forhold til det enkelte indsamlingskøretøj og drift af disse. Det vægter højt, hvis der tilbydes flere biler med fossiltfrie drivmidler end foreskrevet i kravspecifikationen. Ligeledes vægter det højt, hvis tilbudsgiver har beskrevet hvilke tiltag, der gennemføres for at sikre trafiksikker, støjreducerende og miljørigtig kørsel.

For hvert af kriterierne vurderes efter en skala fra 0-10 point.

Det foreslås at de fire underkriterier vægtes efter følgende model:

Pris:	50 %
Opgaveløsning og driftssikkerhed:	20 %
Kvalitet og service:	15 %
Miljø:	15 %

Tilbudsgiveren med højeste score tildeles kontrakten, som udformes som syv særskilte, men i substansen enslydende kontrakter for hver af de syv kommuner. Der afholdes fælles et årligt fælles kontraktstyringsmøde blandt de syv kommuner og Renovatøren, men der vil resten af året være individuelle udpeget kontraktansvarlig blandt kommunerne.

## 2.2 Tjenesteydelsens omfang

Udbudsmaterialet indeholder følgende delydelser:

### Kontrakt 1: Miljøkasser

- Indsamling og transport af farligt affald i miljøkasser for 7 kommuner
- Omlastning af fyldte miljøkasser med tomme miljøkasser på genbrugspladser
- Indsamling og transport af tekstiler sammen med miljøkasser for 3 kommuner
- Omlastning af tekstiler på genbrugspladser for 3 kommuner
- Option på montering og udlevering af miljøkasser, information og poser til tekstiler

Indsamlingsordningen for miljøkasserne forventes organiseret på 2 forskellige måder i de 7 kommuner. Dels som en ruteindsamling, hvor renovatøren skal køre gennem hele oplandet på forudbestemte afhentningsdage og medtage de miljøkasser, der er sat ud til skel og dels som en tilmeldeordning, hvor renovatøren skal afhente de miljøkasser der er tilmeldt ordningen på forudbestemte afhentningsdage.

Endvidere pågår der aktuelt en afklaring af hvorvidt kommunerne Køge, Lejre og Roskilde vil kræve at indsamlingsbilen til denne opgave skal anvende el som drivmiddel, mens de øvrige kommuner forventer at sætte krav om Euronorm VI og diesel som drivmiddel.

### Kontrakt 2: Miljøskabe

- Indsamling, transport, omlastning og afsætning af farligt affald fra miljøskabe i 7 kommuner
- Option på indkøb, montering, udlevering og vedligehold af miljøskabe
- Option på kursusforløb for viceværter

Ordningen forventes organiseret på samme måde i alle 7 kommuner, og der forventes et fælles krav om anvendelse af bil med Euronorm VI og diesel som drivmiddel i denne delkontakt.

## 2.3 Prissætning

For begge kontrakter gælder, at de i udbudsmaterialet vil være beskrevet med forventet antal tilknyttede husstande i de syv kommuner Kalundborg, Køge, Lejre, Odsherred, Roskilde, Solrød og Stevns.

I tilbudslisten forventes Renovatøren dog at skulle afgive pris pr. enhed samlet for hele oplandet, således at der opnås mest mulig synergi ved at udbyde ordningerne samlet. Dog vil der være en opdeling i fx ruteindsamling og tilmeldeordning for miljøkasser samt en tilsvarende opdeling i forhold til enhedspris ved anvendelse af drivmiddel el eller diesel, hvis dette skal opdeles.

## 2.4 Tidsplan

Det er forudsat, at prækvalifikationsfasen gennemføres medio oktober til primo november, hvorefter der er 1. tilbudsfrist ultimo november. Herefter foretages en evaluering af indkomne tilbud med henblik på gennemførelse af forhandlingsrunde med tilbudsgiverne, og endelig opfordring til at afgive fornyet tilbud forventes afsendt medio december. Tilbudsgiverne afleverer endelige tilbud primo januar 2022, som evalueres i forhold til de opstillede tildelingskriterier, og på baggrund deraf tildeles kontrakten. Dette forventes at ske ultimo februar 2022.

Selve kontraktperioden forventes at løbe fra 1. april 2022 til 31. december 2026 med mulighed for forlængelse af kontraktperioden i 2 x 1 år. I de første 9 måneder vil ordningerne løbende blive igangsat i de 7 kommuner.

## 2.5 Politisk godkendelse

Det er forudsat, at de enkelte kommunalbestyrelser behandler en indstillingssag, hvor udbudsmateriale og proces godkendes. Som udgangspunkt forventes der ikke at være tilretninger af materialet efter den politiske proces i de syv kommuner, idet ændringer vil medføre forskellighed i udbudsmaterialet, som vil kunne påvirke udbudsprocessen negativt i forhold til tid og indhentede priser.

Selve tildelingen af kontrakterne forventes at ske uden politisk forhåndsgodkendelse, på baggrund af de allerede politisk godkendte tildelingskriterier. Politisk vil der blive orienteret om valg af leverandør på en orienteringssag i marts 2022.

**3 Grafisk illustration af udbuddets omfang og ydelser**

<p>Kontrakt 1 Miljøkasser</p>	<p>Indsamling via rute eller tilmelding (4-6 gange årligt)</p> <p>Ombytning af kasse på adressen</p> <p>Transport af kasser til GBS</p> <p>Aflæsning af fyldte kasser</p> <p>Læsning af rene kasser</p>	<p>Kontraktstart 1. april 2022</p> <p>Løbende start af ordninger fra 1. april 2022 til 1. januar 2023</p> <p>Individuelle kontrakter pr. kommune</p> <p>Et fælles driftsmøde om året – ellers individuel kontraktstyring</p> <p>Udløb af alle kontrakter pr. 31. december 2026</p>	<p>Optioner (tillæg)</p> <p>Indsamling af tekstiler i poser – transport til GBS – aflæsning af tekstiler. Udlevering af poser til tekstiler</p> <p>Forlængelse af kontrakt i 2 x 1 år</p> <p>Montering og udbringning af miljøkasser</p>	<p>Udbud med forhandling</p>	<p><b>Mindstekrav</b></p> <p>Kun obligatoriske krav</p> <p>Erfaring med lignede opgaver</p> <p>Få krav til økonomi og certificering – bred konkurrence</p>	<p>Fælles tilbudsliste og afregningsgrundlag</p>
	<p>Indsamling via rute eller tilmelding (2 gange årligt + ad hoc)</p> <p>Sortering, vejning og pakning på adressen</p> <p>Transport af affald til omlastning</p> <p>Omlastning og afsætning af farligt affald</p>	<p>Kontraktstart 1. april 2022</p> <p>Løbende start af ordninger fra 1. april 2022 til 1. januar 2023</p> <p>Individuelle kontrakter pr. kommune</p> <p>Et fælles driftsmøde om året – ellers individuel kontraktstyring</p> <p>Udløb af alle kontrakter pr. 31. december 2026</p>	<p>Optioner (tillæg)</p> <p>Forlængelse af kontrakt i 2 x 1 år</p> <p>Indkøb af miljøskabe - Montage og udbringning af miljøskabe – vedligehold af miljøskabe</p> <p>Undervisning af viceværter</p>			

