

Brand & Redning Stevns
Tigervej 8
4600 Køge

Beredskabsstyrelsens udtalelse over forslag til plan for Brand & Redning Stevns

Beredskabsstyrelsen har den 29. maj 2020 modtaget udkast til plan for Brand & Redning Stevns med oplysning om, at beredskabskommissionen i et møde, afholdt den 19. maj 2020, godkendte planforslaget, version 01052020. Planforslaget er fremsendt med henblik på, at Beredskabsstyrelsen afgiver sin udtalelse, jf. § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab.

For at Beredskabsstyrelsen kan vurdere, hvorvidt Brand & Redning Stevns kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, skal styrelsen navnlig påse, at der i planforslaget er sikret overensstemmelse mellem områdets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel.

Styrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af planforslaget. Styrelsens udtalelse er en faglig rådgivning, og der er således ikke tale om, at styrelsen skal godkende dimensioneringen af redningsberedskabet.

Baggrund

Den 7. februar 2020 modtog Beredskabsstyrelsen et foreløbigt udkast til plan for Brand & Redning Stevns. Planen blev gennemgået og drøftet på et møde hos ETK Brand & Redning Køge den 11. februar 2020, hvorunder også forholdet til redningsberedskaberne i Køge og Solrød kommuner blev behandlet. Den 30. april 2020 modtog Beredskabsstyrelsen et revideret planudkast, som blev suppleret med rettelsesblad i mail af den 6. maj 2020. I mail af den 14. maj 2020 fremsendte Brand & Redning Stevns udkast til plan med bilag til Beredskabsstyrelsen til lige med planudkast for redningsberedskaberne i Køge og Solrød kommuner.

Dato: 12. juni 2020

Enhed: KOB
Sagsbeh.: MD, LWKI
Sagsnr.: 2020/001514
Dok.nr.: 383866
Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen
Datavej 16
3460 Birkerød

Sagsbehandleren direkte:
E-mail: brs-lwki@brs.fiin.dk,
brs-md@brs.fiin.dk

Beredskabsstyrelsens vurdering

Indledningsvis bemærkes, at Beredskabsstyrelsen savner oplysning om ETK Brand & Redning, som efter det tidligere oplyste ikke er et § 60-selskab, men alene et samarbejdsforum mellem Køge, Solrød og Stevns kommuner på redningsberedskabsområdet. Ansvarsfordelingen mellem *"ETK Brand & Redning"* og Stevns Kommune forekommer uklar. Det er således gennemgående for planen, at *"ETK Brand & Redning vil sørge for..."*, *"ETK Brand & Redning anser det ikke for nødvendigt..."*, *"ETK Brand og Redning vil evaluere..."*, *"ETK Brand & Redning følger løbende op..."*, etc. Eksempelvis fremgår af afsnit 11 om øvrige beredskabsmæssige tiltag, at *"ETK Brand & Redning har den overordnede koordinerende rolle for den samlede beredskabsplan for Stevns Kommune"*. Det bør således tydeligt fremgå af planen, at det er kommunalbestyrelsen, der skal udarbejde en plan for kommunens beredskab, og at denne plan skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde, jf. beredskabslovens § 25. I denne proces vil ETK Brand & Redning alene kunne bistå med dele af det sagsforberedende arbejde. Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at uklarheden ved anvendelsen af konstruktionen *"ETK Brand & Redning"* i nærværende plan for Brand & Redning Stevns kan løses ved at erstatte *"ETK Brand & Redning"* med *"Brand & Redning Stevns"*.

For så vidt angår den fremsendte plan for Brand & Redning Stevns, er det Beredskabsstyrelsens vurdering, at redningsberedskabet med den planlagte dimensionering vil kunne iværksætte og gennemføre en forsvarelig indsats ved de almindeligt forekommende hændelser.

For så vidt angår større, komplekse og længerevarende hændelser, er det imidlertid Beredskabsstyrelsens vurdering, at planforslaget ikke indeholder oplysninger, der umiddelbart sandsynliggør, at dimensioneringen eller planlægningen imødekommer håndteringen af sådanne hændelser. Det er i planen oplyst, *"at der på grund af de få sammenfaldende hændelser (bilag D) kan samles én vagt i de tre kommuner med udgangspunkt fra Køge Kommune grundet beliggenhed og antal af de samlede udrykninger."* Denne planlagte indsatslederstruktur med kun én indsatsleder, suppleret med en bagvagt, der kan tilkaldes efter behov og med fremmøde på Station Køge inden for 30 minutter, omfatter hele dækningsområdet Køge-Solrød-Stevns. Beredskabsstyrelsen har noteret sig, at bagvagt tilkaldes *"i forbindelse med større eller længerevarende indsatser"*, så der hurtigst muligt genetableres indsatsledervagt i området. Styrelsen er desuden opmærksom på, at chefvagt, der kan tilkaldes ved *"særlige situationer/varslinger"*, har til opgave at være til rådighed for overordnede problemstillinger, og har således ikke funktion som indsatsleder.

Beredskabsstyrelsen har følgende uddybende kommentarer til planen:

Risikoprofil

Scenarieanalyser

Scenarieanalyserne er et af de centrale arbejdsværktøjer i forbindelse fastlæggelse af risikoprofilen. Udvalgte scenarier bør være repræsentative og omfatte såvel dagligdags hændelser som hændelsestyper, der udgør en planlægnings- og indsatsmæssig udfordring. Beredskabsstyrelsen anbefaler, at Brand & Redning Stevns udvælger scenarier, som i højere grad udfordrer redningsberedskabets kapaciteter, herunder i håndteringen af samtidige hændelser, og således beskriver konsekvenserne for planlægningen i form af eksempelvis udarbejdelse af planer for assistance og afløsning, mødeplaner samt mere differentierede udrykningssammensætninger. Overvejelser om forebyggende tiltag, der kan forhindre eller begrænse hændelsen, bør ligeledes beskrives, herunder behovet for særligt materiel og særlig uddannelse og øvelser.

Beredskabsstyrelsen anbefaler desuden, at Brand & Redning Stevns overvejer relevansen af supplerende scenarier, eksempelvis større arrangementer, såvel udendørs som i bygninger, hvor mange mennesker samles, større kemikalieuheld på PK Chemicals, naturbrande og større olieforurening, som også kan indebære aktivering af kommunens krisestab.

Serviceniveau

Redningsberedskabets samlede indsatskapacitet

I forlængelse af ovenstående om udarbejdelse af supplerende scenarier vil disse kunne vise behovet for blandt andet møde- og alarmeringsplaner. Beredskabsstyrelsen skal derfor anbefale, at Brand & Redning Stevns overvejer at udarbejde konkrete møde- og alarmeringsplaner for en effektiv kapacitetsopbygning i forhold til risikomomenterne i området.

Ifølge planen er der, som ovenfor nævnt, kun én indsatsleder vagtsat i dækningsområdet Køge-Solrød-Stevns med mulighed for at tilkalde bagvagt med ankomsttid på Station Køge inden for 30 minutter. Statistikken for samtidige hændelser ("sammenfald"), jf. Bilag D om serviceniveau, side 4, og bilag H om GIS-kortanalyser, afsnit 4.6. om sammenfald af ture mellem Køge, Solrød og Stevns kommuner, er ikke gennemskuelig i forhold til antallet af samtidige hændelser; for Beredskabsstyrelsen er det således vanskeligt at se, hvordan redningsberedskabet håndterer de udfordringer, som måtte opstå i tilfælde af samti-

dige hændelser i de enkelte kommuner. Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at det vil være sandsynligt, at holdlederen vil fungere som teknisk leder i længere tid/gennem hele indsatsen, idet indsatslederen må forventes at være optaget af anden opgave. Er indsatslederen eksempelvis kaldt ud til bygningsbrand i Solrød, og der indgår en ny melding om brand i Rødvig, som også kræver en indsatsleder, kan der gå op til omkring 45 minutter, før bagvagten (indsatsleder) ankommer til Rødvig.

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at én vagtsat indsatsleder kan være i underkanten, særligt ved samtidige hændelser, og styrelsen anmoder derfor om at modtage en orientering om evalueringen af den ændrede indsatslederstruktur senest den 31. december 2021.

Forebyggelse

Som beskrevet i ovenstående afsnit om scenarieanalyser, anbefaler Beredskabsstyrelsen, at forebyggelse indgår i scenarieanalyserne med henblik på, at de identificerede forebyggende tiltag indarbejdes i planens afsnit om forebyggelse. Samtidig skal Beredskabsstyrelsen gøre opmærksom på, at de i forebyggelsesafsnittet nævnte kampagner og tiltag bør indgå som planlagte aktiviteter i planen, og ikke – som tilfældet er i den foreliggende plan – fremstå som mulige emner, Brand & Redning Stevns "kan" eller "med fordel kunne" forholde sig til.

Af planens afsnit 9 om forebyggelsestiltag fremgår, at brandsyn, brandteknisk byggesagsbehandling og sagsbehandling af fyrværkeri varetages af tre medarbejdere, der er ansat ved ETK Brand & Redning Køge. Der er tale om myndighedsopgaver, som forudsætter ansættelse i Brand & Redning Stevns / Stevns Kommune. Beredskabsstyrelsen er bekendt med samarbejdsaftalen mellem Stevns Kommune og Køge Kommune, planens bilag K, "*Aftale om beredskab i Stevns Kommune i henhold til beredskabslovens § 13, stk. 1*", og som oplyst i styrelsens mail af den 7. maj 2020, kan såkaldte § 13-aftaler alene omfatte udførelsen af opgaver inden for den operative del af kommunens redningsberedskab i beredskabslovens § 12, stk. 1.

For så vidt angår afsnittet om udrykninger (ABA), fremgår, at der er en mindre stigning i antallet af alarmer fra automatiske brandalarmeringsanlæg (ABA-anlæg), men samtidig er antallet af anlæg steget markant og flere anlæg er udbygget med flere meldere. I den forbindelse skal Beredskabsstyrelsen opfordre Brand & Redning Stevns til at overveje eventuelle kampagnetiltag for at nedbringe antallet af blinde alarmer fra automatiske brandalarmeringsanlæg, se [dette link](#) til Beredskabsstyrelsens hjemmeside.

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at Brand & Redning Stevns er opmærksom på det taktisk forebyggende område, og gør i den forbindelse opmærksom på kampagnematerialet "Lær Børn om Brand", målrettet børn i indskoling, 0. til 1. klassetrin, og mellemtrinnet, 4. til 5. klassetrin, se [dette link](#) til Beredskabsstyrelsens hjemmeside. Beredskabsstyrelsen henviser desuden til det særlige forebyggelseskoncept, målrettet udsatte borgere, som tilbydes alle kommuner i landet, se [dette link](#).

Indkvartering og forplejning

Det fremgår af dimensioneringsbekendtgørelsens § 1, stk. 1, sidste punktum, at redningsberedskabet skal kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte. Beredskabsstyrelsen forstår af planens afsnit 11 om indkvartering, at det kommunale redningsberedskabs opgave med at kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte løses ved frivillige i ETK Brand & Redning Køge og i Brand & Redning Stevns. Beredskabsstyrelsen gør opmærksom på, at såfremt indkvarterings- og forplejningsopgaven ikke løses af Brand & Redning Stevns, skal der indgås en aftale med Køge Kommune, jf. beredskabslovens § 13, stk. 1.

For så vidt angår den i bilag G nævnte plan for indkvartering og forplejning, finder Beredskabsstyrelsen, at der mere er tale om en procedurebeskrivelse end en egentlig handlingsorienteret plan. Beredskabsstyrelsen skal opfordre til, at planen for indkvartering og forplejning styrkes, idet planen med fordel tillige kan indeholde oplysning om den konkrete håndtering af indkvarterings- og forplejningsopgaven. Beredskabsstyrelsen skal anmode om at modtage ny plan for indkvartering og forplejning senest den 31. december 2021.

Uddannelse

I forlængelse af udfordringerne med samtidige hændelser, som beskrevet i ovenstående afsnit om redningsberedskabets samlede indsatskapacitet, bemærker Beredskabsstyrelsen, at det er kommunalbestyrelsens ansvar, at holdledere, der skal varetage den tekniske ledelse af indsatsen, besidder de nødvendige uddannelsesmæssige kvalifikationer til at løse opgaven. Af planens bilag B om uddannelse som teknisk leder i Stevns Kommune fremgår, at Brand & Redning Stevns indfører en lokal tilrettelagt uddannelse af holdleder som teknisk leder. Beredskabsstyrelsen bemærker, at den tilrettelagte uddannelse har et indhold, der i vid udstrækning vedrører kompetencer, som holdlederen allerede besidder. Uddannelsen bør i større omfang sigte mod hændelser, der kan udfordre holdlederen i funktionen som teknisk leder. I den forbindelse henviser Beredskabsstyrelsen til [Vejledning om kompetenceudvikling af holdledere til varetagelse af teknisk ledelse på et skadested](#).

Beredskabsstyrelsen gør desuden opmærksom på, at planen ikke beskriver vedligeholdelsen af hverken indsatspersonellets eller de frivilliges kompetencer.

Beredskabsstyrelsen finder det positivt, at Brand & Redning Stevns er opmærksom på at planlægge og gennemføre lokalt tilrettelagte øvelser, som sikrer en større sammenhæng imellem de identificerede risici og de opgaver, indsatsmandskabet forventes at skulle løse på et skadested.

Plan for vandforsyning til brandslukning

For så vidt angår vandforsyning til brandslukning, fremstår beskrivelsen i planens afsnit 10 om vandforsyning i vidt omfang gennemarbejdet. Af planen fremgår imidlertid, at den daglige drift af brandhaner foretages af Køge Kommune. Beredskabsstyrelsen henleder opmærksomheden på beredskabslovens § 15 og dimensioneringsbekendtgørelsens § 1, stk. 3, hvoraf det fremgår, at det er kommunalbestyrelsens ansvar, at der er tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning. Såfremt opgaven ikke løses af Brand & Redning Stevns, skal der således indgås en aftale med Køge Kommune herom.

Sammenhæng med andre kommunale planer

Beredskabsstyrelsen gør opmærksom på vigtigheden af, at planen ses i sammenhæng med Stevns Kommunes øvrige planlægning, og derfor bør indeholde en oversigt over kommunens planer, som har relation til redningsberedskabet, fx strandrensningsplanen (havmiljøloven), plan for akut forurening af havne (havmiljøloven), risikostyringsplanen for stormflod, sundhedsberedskabsplanen og klimatilpasningsplanen m.fl.

Dataindsamling

Beredskabsstyrelsen skal henstille til, at redningsberedskabet løbende sikrer, at ODIN er opdateret, jf. cirkulære nr. 9111 af 3. marts 2015 om elektronisk registrering og indberetning af det kommunale redningsberedskabs kapaciteter og udrykningsaktiviteter.

Kvalitetsstyring

Det er væsentligt, at Brand & Redning Stevns løbende kan følge med i, hvordan det fastsatte serviceniveau overholdes, herunder at der er fastlagt procedurer for, hvordan der gribes ind i de situationer, hvor serviceniveauet ikke overholdes. Beredskabsstyrelsen kan ikke se, at Brand & Redning Stevns i tilstrækkelig grad har fokus på kvalitetsstyring, herunder opfølgning af afvigelser fra det planlagte serviceniveau. De parametre omkring serviceniveauet, som løbende bør kontrolleres, bør mindst omfatte afgangstid og responstid samt udrykningens sam-

mensætning og bemanning, herunder indsatslederen og bagvagten for denne.

For så vidt angår den beskrevne systematiske evaluering på løsningen af de større og/eller komplicerede hændelser for at bibringe vidensdeling på ledelsesniveau, foreslår Beredskabsstyrelsen, at denne evaluering og kvalitetssikring udvides til også at omfatte det manuelle niveau.

Den videre behandling

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget, når planen behandles og endeligt vedtages af kommunalbestyrelsen, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 3.

Efter den endelige vedtagelse i kommunalbestyrelsen skal planen sendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 3, stk. 5, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Beredskabsstyrelsen skal bemærke, at planen skal revideres og indsendes til Beredskabsstyrelsens udtalelse, i det omfang udviklingen gøre det nødvendigt, jf. § 3, stk. 6, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Lise Wied Kirkegaard