

## Statslige puljemidler - Indfasning af minimumsnormering 2021

### Indledning

Med finanslovsaftalerne for 2020 og 2021 er der afsat statslige midler til at understøtte, at kommunerne løbende øger normeringerne frem mod ikrafttrædelse af lovkravet om lovbundne minimumsnormeringer.

De statslige puljemidler har til formål at gøre det muligt for kommuner og daginstitutioner at fortsætte arbejdet med det normeringsløft, der skal føre til lovbundne minimumsnormeringer, og som vil være gældende fra 2024. De lovbundne minimumsnormeringer vil medføre, at der på kommuneniveau og målt som årligt gennemsnit skal være 1 pædagogisk personale pr. 3 børn i vuggestuer og 1 pædagogisk personale pr. 6 børn i børnehaver.

I 2020 blev der fordelt 499,2 mio. kr. til alle landets kommuner. I 2021 er afsat en pulje på 767,4 mio. kr., som ifølge aftalen stiger til 894 mio. kr. i 2022, 1.191 mio. kr. i 2023 og 1.438 mio. kr. fra 2024.

Stevns Kommune modtog 1,6 mio. kr. i 2020 og modtager 2,6 mio. kr. i 2021. Efter nuværende fordelingskriterier vil Stevns modtage ca. 3,0 mio. kr. i 2022 og ca. 4,8 mio. kr. fra 2024.

Tilskuddet fra 2022 er dog ikke udmøntet endnu, så fordelingen mellem kommunerne kan blive anderledes.

Inden endelig stillingtagen til kriterier for minimumsnormering, arbejdes der videre med følgende:

- Alder og lederandel, dette med henblik på at understøtte, at normeringerne følger barnets alder
- Vurdering af muligheden for og hensigtsmæssigheden af eventuelt lovbundne minimumsnormeringer på institutionsniveau.

At normeringerne eventuelt skal følge barnets alder kan få indflydelse i Stevns Kommune, da nuværende tildeling af ressourcer ændres i forbindelse med flytning fra vuggestue til børnehave, når barnet er 2 år og 10 måneder.

### Kriterier for anvendelse af puljemidler 2021

#### *Tilskuddets anvendelse*

Tilskuddet skal anvendes til pædagogisk personale i følgende daginstitutioner, jf. dagtilbudsloven:

- Kommunale daginstitutioner (§ 19, stk. 2)
- Selvejende daginstitutioner (§ 19, stk. 3)
- Udliciterede daginstitutioner (§ 19, stk. 4)
- Puljeordninger (etableret efter tidligere regler for dagtilbud, jf. § 101 og § 102)

Af ovenstående har Stevns Kommune kun kommunale daginstitutioner.

Privatinstitutioner (§ 19 stk. 5) vil alene modtage tilskud indirekte via de gældende regler for tilskud til privatinstitutioner som følge af, at puljetildelingen indgår i fastsættelsen af kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling, jf. dagtilbudslovens § 31 stk. 4.

Modsat puljetildelingen i 2020 vil puljemidlerne i 2021 skulle indgå i fastsættelsen af kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling. Det betyder, at tilskuddet skal indgå i kommunens opgørelse af udgifter til dagtilbud (de budgetterede bruttodriftsudgifter) efter gældende regler, hvor forældrebetalingen kan reguleres som følge heraf. Tilskuddet indgår derfor ligeledes i fastsættelsen af tilskud til privatinstitutioner samt tilskud til privat pasning. Der ændres ikke på de generelle varslingsregler for regulering af tilskud og forældrebetaling, som følge af puljetildelingen.

Det vil sige, at ændring af de budgetterede bruttodriftsudgifter og heraf ændring af forældrebetalingen skal varsles med minimum 3 måneder, hvis det ikke sker i tilknytning med budgetvedtagelsen for det kommende år.

Med puljen for 2021 stilles der ikke krav om, at tilskuddet skal anvendes ud over kommunens vedtagne budgetter på dagtilbudsområdet.

#### *Tilskudsberettigede udgifter*

Tilskuddet skal anvendes til:

- Løn- og pensionsudgifter til pædagogisk personale, som varetager en funktion i direkte tilknytning til børnene i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeordninger. Lønudgiften skal svare til de faktisk afholdte lønudgifter, der kan henføres til medarbejderne, og som vil kunne dokumenteres via lønsedler og eventuel tidsregistrering.

Tilskuddet kan endvidere anvendes til:

- Relaterede udgifter i direkte tilknytning til det pædagogiske personale i form af overhead så som kompetenceudvikling, it mv. Der pågår aktuelt drøftelser med KL om fastsættelse af, hvor meget disse maksimalt kan udgøre af udgifterne til løn og pension.
- Eventuelle afledte udgifter til tilskud til privat pasning og privatinstitutioner som følge af, at tilskuddet skal indgå ved fastsættelsen af kommunens tilskud, jf. dagtilbudsloven § 31 stk. 4.
- Eventuelle afledte udgifter til regulering af søskendetilskud og fri-pladstilskud som følge af puljetildelingen og justering af forældrebetalingen.
- Udgifter til revision i forbindelse med regnskabsaflæggelsen (gælder ved tilsagn om tilskud på 500.000 kr. og derover).

#### *Fordeling af puljemidler i Stevns Kommune*

I 2021 tildeles Stevns Kommune 2.571.000 kr.

Med udgangspunkt i det oprindelige børnetal til budget 2021 og 25% forældrebetaling giver det følgende fordeling af midlerne:

|   | 2021                 | 2022 →               |
|---|----------------------|----------------------|
| Ekstra normering og øvrige afledte udgifter:              | 2.628.000 kr.        | 2.628.000 kr.        |
| Forældrebetaling (25% af driftsudgifterne)                | -299.000 kr.         | -657.000 kr.         |
| Søskendetilskud og fripladser (34% af forældrebetalingen) | 102.000 kr.          | 223.000 kr.          |
| Tilskud til privatinstitutioner                           | 140.000 kr.          | 336.000 kr.          |
| <b>I alt</b>  | <b>2.571.000 kr.</b> | <b>2.530.000 kr.</b> |

Differencen i 2022 medtages i forbindelse med udmøntning af puljemidler i 2022.

## Udmøntning af statslige puljemidler til ekstra normering

De tildelte midler for 2021 foreslås fordelt således:

|   |                      |
|---|----------------------|
| Timer til børn med anden nationalitet end dansk | 530.000 kr.          |
| <u>Øget personalenormering pr. plads</u>        | <u>2.098.000 kr.</u> |
| <u>I alt</u>                                    | <u>2.628.000 kr.</u> |

### *Timer til børn med anden nationalitet end dansk*

Daginstitutionerne fik i 2020 tildelt følgende midler til børn med anden nationalitet end dansk:

|  |                    |
|--|--------------------|
| Midler fra den i budget 2020 afsatte pulje på 800.000 kr. til kvalitetsløft i daginstitutionerne | 300.000 kr.        |
| <u>Midler fra statslig pulje til øget normering</u>  | <u>228.000 kr.</u> |
| <u>I alt</u>   | <u>528.000 kr.</u> |

Det foreslås at denne tildeling fortsættes i 2021 og at 530.000 kr., svarende til 1,33 fuldtidsstilling fordeles til institutionerne efter faktisk antal børn med anden nationalitet end dansk pr. 1/1 2021.

|                                       | Børn med anden nationalitet | Fuldtidsstillinger | Kr. (Hele 1.000) |
|---------------------------------------|-----------------------------|--------------------|------------------|
| Område Nordstevns                     | 13                          | 0,22               | 89.000           |
| Område Sydstevns                      | 46                          | 0,79               | 317.000          |
| Område Hårlev                         | 18                          | 0,31               | 124.000          |
| I alt                                 | 71                          | 1,33               | 530.000          |
| Børn i inst. hvor andelen er under 5% | 4                           |                    |                  |

### *Øget personalenormering pr. plads*

Tilførsel af yderligere 2.098.000 til normering svarer til 5,19 fuldtidsstilling

Stillingerne fordeles sig således:

|                   |                         |
|-------------------|-------------------------|
| Område Nordstevns | 2,22 fuldtidsstillinger |
| Område Sydstevns  | 2,17 fuldtidsstillinger |
| Område Hårlev     | 0,80 fuldtidsstillinger |

## Forældrebetaling – Ændring af takster

Aftalen om indfasning af minimumsnormering 2021 giver mulighed for at opkræve egenbetaling af puljemidlerne til ekstra normering i daginstitutionerne. Ændring af takster skal varsles med 3 måneder, hvorfor det foreslås, at indregne puljemidlerne i taksterne med en takstændring pr. 1. august 2021.

Egenbetalingen for børn i daginstitutioner må max. udgøre 25% af bruttodriftsudgifterne (incl. moms og excl. udgifter til frokostmåltid, ejendomsudgifter, vedligeholdelse mv.)

En forøgelse af bruttodriftsudgifterne med 2.628.000 kr., fordelt efter forslagene under afsnittet "Udmøntning af statslige puljemidler til ekstra normering" medfører følgende takstændringer ved uændret forældrebetaling på 25% af bruttodriftsudgifterne:

| Takst pr. måned (11 måneder) | 01.01.21 | 01.08.21 | Forskel |
|------------------------------|----------|----------|---------|
| Vuggestue - 30 timer/uge*    | 2.159    | 2.237    | 78      |
| Vuggestue - 52 timer/uge     | 3.524    | 3.660    | 136     |
| Vuggestue - 54 timer/uge     | 3.648    | 3.789    | 141     |
| Børnehave - 30 timer/uge*    | 1.246    | 1.291    | 45      |
| Børnehave - 52 timer/uge     | 2.026    | 2.103    | 78      |
| Børnehave - 54 timer/uge     | 2.097    | 2.177    | 81      |

Kombinationstilbud medfører følgende takstændringer:

| Takst pr. måned (11 måneder)           | 2020 | 2021 | Forskel |
|--|------|------|---------|
| Vuggestue - Fast betaling              | 297  | 297  | 0       |
| Vuggestue - Betaling pr. ugentlig time | 62   | 65   | 3       |
| Børnehave - Fast betaling              | 183  | 183  | 0       |
| Børnehave - Betaling pr. ugentlig time | 35   | 37   | 1       |

Ændres taksterne ikke, medfører det en mindreindtægt i 2021 (5 måneder) på 197.000 kr. og 434.000 kr. som helårsvirkning eller lavere tilførsel af ressourcer til ekstra normering, svarende til ca. 1 stilling.

## Tilskud til private pasningsordninger

Tilskud til privat pasning og pasning af egne børn ændre sig ikke, da tilskuddet er beregnet ud fra den laveste nettodriftsudgift, som er dagplejen i Stevns Kommune.

Kommunen skal give et driftstilskud pr. barn, der optages i en privatinstitution. Driftstilskuddet skal svare til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter (driftsudgifter fratrukket forældrebetaling) pr. barn i et alderssvarende tilbud. Nettodriftsudgifterne skal være excl. støttepædagogudgifter.

En tilførsel af budget på dagtilbudsområdet medfører, at bruttodriftsudgifterne bliver ændret og dermed ændres tilskuddet til privatinstitutioner.

Tilførsel af statslige puljemidler, hvor der bruttodriftsudgifterne øges med 2.628.000 kr., medfører følgende ændringer i tilskuddet pr. måned:



## 0-2 årige:

|  | Pr. 01.01.21    |                  | Pr. 01.08.21    |                  | Forskel         |                  |
|--|-----------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|
|  | Deltids-pladser | Fuldtids-pladser | Deltids-pladser | Fuldtids-pladser | Deltids-pladser | Fuldtids-pladser |
| <b>Tilskud til privatinstitutioner</b> |                 |                  |                 |                  |                 |                  |
| Kommunens tilskud                      | 5.461           | 9.039            | 5.592           | 9.272            | 131             | 233              |
| Administrationsbidrag                  | 198             | 317              | 203             | 325              | 4               | 8                |
| Bygningstilskud                        | 325             | 520              | 332             | 533              | 7               | 13               |
| I alt                                  | 5.984           | 9.876            | 6.127           | 10.129           | 142             | 253              |

## 3-5 årige:

|  | Pr. 01.01.21    |                  | Pr. 01.08.21    |                  | Forskel         |                  |
|--|-----------------|------------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|
|  | Deltids-pladser | Fuldtids-pladser | Deltids-pladser | Fuldtids-pladser | Deltids-pladser | Fuldtids-pladser |
| <b>Tilskud til privatinstitutioner</b> |                 |                  |                 |                  |                 |                  |
| Kommunens tilskud                      | 2.617           | 4.517            | 2.722           | 4.702            | 105             | 185              |
| Administrationsbidrag                  | 114             | 189              | 118             | 196              | 4               | 7                |
| Bygningstilskud                        | 146             | 242              | 151             | 251              | 5               | 9                |
| I alt                                  | 2.877           | 4.948            | 2.992           | 5.149            | 114             | 201              |

Besluttes en anden udmøntning af puljemidlerne, så bruttodriftsudgifterne ikke øges med 2.628.000 kr., så medfører det ændringer i ovenstående tilskud.