

Notat til møde i beredskabs-ØU den 10. april 2020 kl. 12.00 om genåbning af dagpleje, dagtilbud og skoler fra 0. – 5. klasse samt specialtilbud

Indledning

Statsministeren meddelte på pressemøde 6. april, at genåbning af dagpleje, dagtilbud og skoler fra 0. – 5. klasse samt specialtilbud skal finde sted fra tidligst den 15. april. I den enkelte kommune skal planlægges genåbning i det tempo, det er muligt for at sikre overholdelse af de sundhedsfaglige retningslinjer, der blev udsendt af Sundhedsstyrelsen den 7. april.

En tilpasning og reduktion i normal service i form af åbningstid, undervisningstid og kapacitet kan være en nødvendighed for at kunne overholde de sundhedsfaglige retningslinjer.

Der vil fortsat være tale om, at lovgivningsreglerne for nødpasning og nødundervisning er gældende. Kommunen er derfor ikke forpligtiget til, og forventes ikke, at kunne levere service og kvalitet på samme niveau, som det normalt forudsættes i Folkeskoleloven og Dagtilbudsloven.

Politiske beslutningstemaer

Forvaltningen vurderer, at der inden for de sundhedsfaglige retningslinjer mm., er følgende politiske beslutningstemaer:

- Dato for genåbning af institutioner og praksis for dette, herunder om det sker løbende eller på samme dato
- Hvor børn, der skulle være startet i SFO pr. 1. april, skal møde op i forbindelse med genåbningen og nærmere proces for dette.

På nuværende tidspunkt vides det ikke, hvor mange familier, der ønsker pasning, når institutionerne åbner. Men da pasningskapaciteten vil være nedsat på grund af blandt andet nye arealkrav, kan der også blive behov for stillingtagen til:

- Prioriteringskriterier for børns fremmøde i henholdsvis dagtilbud og SFO, såfremt der ikke er tilstrækkelig kapacitet til at kunne modtage alle børn, der ønsker at benytte pasningstilbud.

De enkelte punkter gennemgås herunder. Slutteligt, så vil det være en generel information om status på en række øvrige relaterede emner, som løbende defineres og udmøntes af forvaltningen i samarbejdet med institutionerne.

Tidspunkt for genåbning af institutioner og praksis for dette, herunder om det sker løbende eller på samme dato

Institutioner kan jævnfør statsministerens udmelding tidligst åbnes 15. april. Institutioner kan først åbnes, når alle sundhedsstyrelsens retningslinjer kan efterleves.

Forvaltningen vurderer, at institutioner med rimelig stor sikkerhed kan være klar til at overholde sundhedsstyrelsens retningslinjer fredag den 17. april. Nødpasning i dagtilbud og SFO vil fortsætte som hidtil op til den dag, hvor institutioner genåbner.

Det er i særdeleshed en række fysiske forhold, der skal være klar, før genåbning kan finde sted, der ligger til grund for denne vurdering.

For dagtilbud kan der være nødvendige tiltag af indvendig indretning for at opnå størst mulig "sektordeling" af børn såvel som personale.

For både dagtilbud og skoler vil det være stærkt fremmende for overholdelse af retningslinjer, såfremt der inden genåbningen kan etableres midlertidige hegn på udendørsarealer for at forhindre/reducere interaktion mellem børn uden for egen børnegruppe på udendørsarealerne. Det skal gennemgås, om der er tilstrækkelige "poster" med håndsprit, mulighed for at vaske hænder og lignende.

Gennemgang og nødvendig etablering af ovenstående forhold vil blive udført i samarbejde mellem institutionsledelsen, Stevns Ejendomme, Værnemiddelskoordinator og Sundhedsplejen. Der skal gennemgås og etableres det nødvendige for 10 dagtilbud og 4 skoler (inkl. Ungdomsdagskolen). Forvaltningens bud er, at denne proces vil tage 2 – 3 arbejdsdage, afhængigt af omfanget at tilpasningsopgaver gennemgangen medfører.

Ud over ovenstående forhold af fysisk karakterer skal nye arbejdsgange planlægges, rutiner mellem personaler udarbejdes som instruks og formidles, og skemaer for de enkelte klasser og undervisere skal tilpasses. Dette arbejde er opstartet og foregår sideløbende med fysisk tilpasning til Sundhedsstyrelsens krav.

Som nævnt, så vurderes første mulige dag for genåbning, hvor sundhedsstyrelsens retningslinjer skal kunne overholdes med rimelig sikkerhed, derfor at være fredag den 17. april. Hvis der skal være en større "buffer" i planlægningen, både ift. fysiske forhold og øvrig planlægning, vil mandag den 20. april være en alternativ mulig dato for genåbningen.

I forhold til "rullende genåbning" af institutioner har dette ikke været efterspurgt af institutionsledelsen. Der er ikke større institutioner, der forventes at kunne være fuldt klar til genåbning før fredag.

Der kan være ubekendte for enkelte institutioner, som ikke er konstateret, der kan forsinke åbning i det konkrete tilfælde. Uanset hvad det besluttes, vil den enkelte institution ikke blive åbnet, førend det er sikret, at Sundhedsstyrelsens retningslinjer kan overholdes ved genåbningen. Det er krisebereðskabet, der vil træffe beslutning om dette, hvis det bliver nødvendigt.

For dagplejen kræves der langt færre tilpasninger end for daginstitutioner og skoler. Dagplejen forventes derfor at kunne genåbne onsdag den 15. april, dog med åbningstiden reducerer med 1 time, da dagplejere vil skulle bruge ekstra tid på rengøring hver dag.

Hvis der er politisk ønske om hurtigere genåbning end fredag den 17. april, vil det øge risikoen for, at en række institutioner ikke bliver klar til planlagt genåbning. Det vil under alle omstændigheder kræve, at en række personale vil skulle indkaldes på arbejde i dagene fra påskelørdag til påskemandag, herunder ansatte der er nødvendigt for at sikre inddragelse i form af Lokal-Med møder mm.

Hvor børn, der skulle være startet i SFO 1. april, skal møde op ved genåbningen, og nærmere proces for dette

Der er 101 børn, der pr. 1. april skulle være overgået fra offentlig børnehave til folkeskolens SFO-tilbud. Disse børn har op til hjemsendelse i forbindelse med Coronavirus været i gang med brobygningsforløb. Der er overordnet tre temaer, der spiller ind på beslutning om SFO-start.

Normering og fysiske rammer:

Dagtilbud har, inden coronakrisen, som vanligt reduceret normeringen i forventning om overgang af børn pr. 1. april til SFO. Der starter løbende nye børn i dagtilbud, så der vil ikke være lovlige fysiske rammer til både SFO-startere og indmeldte børn i dagtilbud på grund af skærpede arealkrav. De dage, hvor SFO-startere eventuelt vil skulle kunne møde op i børnehave, medfører derfor i vidt omfang, at øvrige tilmeldte børn ikke kan modtages.

Som beskrevet i senere afsnit om kapacitetsbegrænsninger er der også betydelig risiko for, at skolerne ved genåbning ikke har den kapacitet under disse særlige omstændigheder, der skal til, for at kunne rumme alle SFO-tilmeldte.

Pædagogiske overvejelser:

Børn, der skulle være startet i SFO 1. april, har inden Coronakrisen været i gang med længerevarende brobygningsforløb. Dette uagtet, så kan nogle børn have behov for et "farvel" til børnehaven, inden de rykker til SFO. Der skal dog være opmærksomhed på, at et "farvel" til børnehaven samtidig med genåbningen vil blive meget anderledes for barnet end normalt. Personalet skal have fokus på, at nye rutiner indarbejdes, børn er delt op i mindre grupper og en lang række børn er der forventeligt ikke. Som alternativ til en sådan "børnehaveafsked" kan planlægges arrangementer for gruppen på et senere tidspunkt, enten i mindre grupper under eller efter Coronakrisen.

Smittespredning:

Hvis og jo længere SFO-startere er i børnehaven inden overgang til SFO, desto større er risikoen for, at de spreder smitte i såvel dagtilbud som SFO. Dette taler for at de børn, der skulle være startet i SFO 1. april, skal møde ind i SFO'en, når dette er kapacitetsmæssigt muligt.

Der skal på baggrund af ovenstående aspekter træffes overordnet beslutning om, hvorledes børn, der skulle være startet i SFO pr. 1. april, skal have opstart, når kapacitet i øvrigt muliggør dette. Der vil være mulighed for at modtage SFO-startere gradvist over flere dage i det omfang, kapaciteten tillader dette.

Forvaltningen finder sammenfattende, at der er tungtvejende begrundelser med udgangspunkt i hensynet til smittereduktion for, at de børn, som skulle været startet i SFO pr. 1. april, skal starte direkte i SFO.

Prioriteringskriterier for børn fremmøde i hhv. dagtilbud og SFO, såfremt der ikke er tilstrækkelig kapacitet til at kunne modtage alle børn, der ønsker at benytte pasningstilbud

I det omfang ikke alle børn, der ønsker pasning, kapacitetsmæssigt kan tilbydes dette, vil det være nødvendigt at fastsætte prioriteringskriterier for, hvem der kan møde op.

Forvaltningen påtænker, at følgende prioriteres højest ift. kontinuerlig pasning, hvis det skulle vise sig nødvendigt:

1. Børn med særlige sociale eller psykologiske behov for et pasningstilbud
2. Børn af forældre, hvor forældrene har samfundskritiske jobfunktioner, og ikke alternativ pasningsmulighed
3. Børn hvor forældrene er kaldt på arbejde / er selvstændige, og der ikke er alternativ pasningsmulighed

For øvrige børn/familier påtænkes, at pasning tilbydes efter ugentlig rotationsordning, således at alle forældre, der ikke falder inden for ovenstående kriterier (eller andet der besluttes), over tid har lige adgang til reduceret pasning. Et alternativt til "ugerotation" vil være "dagsrotation" eller lignende. En sådan struktur vil dog øge risikoen for smittespredning for personale og børn.

Hvis det bliver nødvendigt med et reduceret pasningstilbud for nogle børn, skal det også fastlægges, om børn, der starter i vuggestue eller børnehave i ny institution, skal prioriteres til fuldt pasningstilbud. Det vil ikke være hen-

sigtsmæssigt i forhold til barnets tryghed og trivsel i forbindelse med indkøring i ny institution, hvis denne kun gennemføres eksempelvis hver anden uge. Sådanne børn bør derfor enten prioriteres før andre til fuldt pasningstilbud, og indkøring gennemføres, eller ikke have mulighed for at opstarte indkøring, hvis reduceret pasning bliver nødvendigt.

Baggrunden for, at det kan blive nødvendigt med et reduceret pasningstilbud er følgende:

Det vides på nuværende tidspunkt ikke hvor mange familier, der vil ønske deres børn passet, når tilbudene åbner. Men for både dagtilbud og SFO'er vil det ikke være muligt inden for de sundhedsfaglige retningslinier at opretholde fuld kapacitet og/eller fuld åbningstid ved genåbning.

For dagtilbud medfører det øgede krav til plads pr. barn i retningslinjerne fra Sundhedsstyrelsen, at kapaciteten i udgangspunktet halveres. Der vil dog i nogle institutioner kunne indrettes øget kapacitet ved brug af opdeling af fællesarealer

Der er 598 dagtilbudspladser i maksimalnormering. Ved udnyttelse af disse på 50 % giver det 299 pladser. Ved udnyttelse af disse på 60 % giver det 358 pladser.

Der var pr. 1. april indskrevet 456 børn (dette er fraregnet 101 børn, der pr. april er udmeldt af dagtilbud og indmeldt i SFO).

- Ved udnyttelse af 50 % af "normal-kapaciteten" kan 65,6 % af de indmeldte børn tilbydes pasning.
- Ved udnyttelse af 60 % af "normal-kapaciteten" kan 78,7 % af de indmeldte børn tilbydes pasning.

Ovenstående er en helhedsbetragtning for Stevns under et. Den enkelte institutions mulighed for at tilbyde pasning vil variere efter de lokale bygningsmæssige forhold mm.

Et eksempel på den personalemæssige begrænsning er følgende fra sundhedsstyrelsens retningslinjer:

"Børn skal så vidt muligt blive på den samme stue/i de samme grupper og med den samme voksne Der skal ikke leges med børn på andre stuer. Det anbefales, at børnene deles op i grupper (fx fem børn ved leg udenfor og to-tre børn ved leg indenfor). Legepladsen kan inddeles, så børnene kun leger med de samme børn fra faste, mindre grupper af fx fem børn"

Dette betyder i praksis, at den samme pædagogiske ansatte skal holde sig til den samme børnegruppe hele dagen, hver dag. Ved fuldtidsansættelse giver det rundt regnet 7,5 timers pasning hver dag. Da børnegrupper ikke må samles i ydertidspunkterne, betyder dette, at der ikke er personale nok til at kunne opretholde en fuld åbningstid, hvor retningslinjerne overholdes. Der vil kunne etableres mulighed for, at forældre kan ønske, om pasning skal være primært morgen/middag eller primært middag/eftermiddag.

For SFO'er, så vil der kun i begrænset omfang kunne tilbydes pasning, med mindre der tilføres ekstraordinært personale. En del SFO-personale vil helt eller delvist skulle indgå i nødundervisning, for at retningslinjerne for dette kan overholdes. I SFO-tiden vil elever skulle være spredt over langt flere lokaler end normalt for at kunne overholde retningslinjerne. Dette fremgår af følgende passus fra retningslinjerne:

" SFO og fritidsordning skal indrettes således, at elever så vidt muligt kun er sammen med de samme elever som resten af skoledagen. Det kan betyde at SFO/fritidsordningen skal arrangeres således, at pædagogerne fordeles ud i de enkelte klasse/grupper af elever og elevernes pasning derfor foregår der."

SFO-ordninger efter de nye retningslinjer er dermed en ordning, der afviger markant fra normal SFO-praksis, og som kræver et væsentligt større omfang af personaletid. Dette er ikke muligt med den eksisterende personalekapacitet, så normal SFO-åbningstid, eller noget der er tæt på dette, vil kræve indkaldelse af vikarer i betydeligt omfang på den enkelte skole.

Det skal tilkendegives, om dagtilbud såvel som SFO/skoler skal have godkendelse til at hyre vikarer m.m. i det omfang, som pasningsbehovet for indmeldte børn nødvendiggør. Der foreligger ikke aftale om kompensation for dette fra regeringens side, men det har været signalet fra regeringen såvel som fra KL-formand, at kommunerne kan forvente at blive kompenseret for nødvendige udgifter i forbindelse med genåbningen på et senere tidspunkt.

Forvaltningen og institutionen vil naturligvis til såvel genåbning samt undervejs gøre det bedst mulige for at udnytte rammerne bedst muligt, og have størst mulig kapacitet ift. pasning.

Telte mm. på udendørsarealer kan være en vigtig tilføjelse til skoler og institutioners dagligdag for at kunne overholde Sundhedsstyrelsens anbefaling om udetid og for at sprede børnene i dagligdagen. Det er dog tvivlsomt, om det kan medregnes som decideret "indendørs kvadratmeter" på alle dage, herunder på dage med storm, regn mm.

Der arbejdes som supplement til eksisterende pasningstilbud og telte på at vurdere muligheder for at etablere flere fysiske rammer for dagtilbud inden for den kommunale bygningsmasse, hvis dette bliver nødvendigt ud fra behovet for pasning. Brandmyndigheder bliver i givet fald involveret i dette arbejde i nødvendigt omfang.

Øvrige forhold

Ud over ovenstående temaer er der naturligvis en lang række andre forhold, der skal adresseres, laves arbejdsgangsbeskrivelser for mm. Fælles for disse er, at de i høj grad er defineret dels af rammerne udmeldt fra Sundhedsstyrelsen, dels af rammer der løbende udmeldes af Børne- og Undervisningsministeriet samt lokale beslutninger i dialog mellem ansatte, institutionsledelser og forvaltningen.

Det kan specifikt fremhæves, at fjernundervisningen for 6. – 9. klasser skal fortsætte i samme omfang som hidtil. Specialklasser, Dagskolen, Ungdomsdagskolen og Solstrålen vil alle starte samtidig med øvrige skoletilbud, om nødvendigt i reduceret omfang, hvis Sundhedsstyrelsens krav til lokaler mm. tilsiger det. For specialundervisningsbørn, der transporteres via taxa, skal konkrete muligheder og rammer for dette aftales med taxaselskaber mm.

Proces efter beslutning

Umiddelbart efter beslutning om opstartstidspunkt m.v. meddeles beslutningen til Kommunalbestyrelsesmedlemmerne og institutionernes ledelse.

Der vil herefter blive udarbejdet informationsmateriale om de overordnede beslutninger til personale og forældre. Dette vil blive lagt på kommunens hjemmeside og det vil blive meddelt på kommunens facebookside.

Senest lørdag kl. 16 vil alle forældre modtage informationen direkte via børneintra eller Aula. For forældre med børn i dagtilbud vil de blive bedt om at udfylde skema med behov for pasning, fra den dato pasningen genåbner.

Center for børn og læring

BESLUTNING I BEREDSKABS-ØU DEN 10. APRIL 2020:

- Dagplejen genåbner onsdag den 15. april (åbningstid afkortes med 1 time af hensyn til tid til rengøring).
- Skoler for 0.-5. klasse, specialtilbud for alle klassetrin og øvrige dagtilbud genåbner fredag den 17. april.
- De børn, der skulle være startet i SFO pr. 1. april, vender af hensyn til smitterisiko ikke tilbage til børnehaven, når institutionerne åbner, men starter i SFO den 17. april. Men der bliver tilbudt om, at børnene kan komme i børnehaven torsdag den 16. april kl. 10-12 for at hente deres ting og sige farvel til personale.
- Hvis pasningsbehovet overstiger den reducerede maksimumkapacitet i dagtilbud, foretages en prioritering af, hvem der tilbydes pasning i henholdsvis fuldt og reduceret omfang efter de retningslinjer, som er beskrevet i notatet (s. 4). I den forbindelse prioriteres det, at børn, der indkøres i institution, så vidt muligt modtager pasningstilbud i fuldt omfang.
- De forventede kapacitetsmæssige begrænsninger i SFO håndteres ved, at først prioriteres de børn, som skulle være startet i SFO pr. 1. april, dernæst prioriteres efter klassetrin, således at de yngste klassetrin har forrang. Der tilbydes under alle omstændigheder fortsat nødpasning efter gældende ordning.